

INDEKS BELIA MALAYSIA: GAMBARAN IMPAK PELAKSANAAN DASAR BELIA MALAYSIA

AHMAD HUZAIRI RAWEE

Dasar Belia Malaysia (DBM) telah dilancarkan oleh YAB Perdana Menteri pada 15 Mei 2015 bersempena dengan Hari Belia Negara 2015. DBM terbentuk hasil daripada suatu usaha bagi mengemas kini dan mengukuhkan Dasar Pembangunan Belia Negara 1997. Pengukuhan dasar mengenai belia di negara ini adalah dilihat amat penting dalam konteks memenuhi keperluan kerangka kerja dan ekosistem pembangunan belia abad baru berdasarkan asas yang telah terbina dalam dasar-dasar terdahulu.

Mengenal Belia Malaysia

DBM ketika ia dalam proses pembentukan, melihat akan keperluan penting untuk mengenali belia-belie Malaysia dengan lebih mendalam. Oleh itu, satu proses perbincangan dengan golongan belia dalam pelbagai segmen di seluruh negara telah dilaksanakan. Sesi perbincangan berkenaan dilengkapi dengan perbincangan bersama pemegang taruh lain seperti agensi kerajaan, ahli akademik dan barisan kepimpinan politik negara. Rujukan kepada pelbagai sumber penyelidikan juga dilaksana bagi membolehkan situasi semasa belia-belie Malaysia dapat difahami dengan lebih baik. Hasilnya, DBM mengenali belia-belie Malaysia berdasarkan: cabaran-cabaran yang dihadapi dalam dekad ini; karakter belia masa kini; serta dapatan daripada penyelidikan yang mengukur tahap kesejahteraan hidup belia. Ia turut disokong dengan dapatan daripada pelbagai kajian mengenai hal ehwal belia.

Cabaran-cabaran yang dikenal pasti dihadapi golongan belia Malaysia dekad ini adalah daripada segi politik, ekonomi, sosial dan teknologi. Cabaran politik yang dihadapi belia hari ini antara lainnya berkaitan dengan literasi politik, kematangan berpolitik, kepemimpinan dan geopolitik antarabangsa. Cabaran ekonomi pula seperti kos sara hidup, budaya keusahawanan, pengurusan kewangan peribadi dan migrasi semula belia ke luar bandar. Manakala, perkara-perkara berkaitan: pendidikan; kehidupan sosial; jati diri; kesukarelawanan; kesihatan fizikal dan mental; sentuhan insaniah; institusi kekeluargaan serta institusi masyarakat telah dikenal pasti sebagai sebahagian cabaran sosial. Sementara itu, cabaran dalam bidang teknologi merangkumi antaranya: perkembangan teknologi maklumat dan komunikasi; media sosial dan digital; inovasi dan kreativiti; serta keperluan negara dalam bidang sains dan teknologi.

Di samping itu, lapan karakter belia Malaysia masa kini telah dikenal pasti berdasarkan penyelidikan IYRES yang dilaksanakan pada tahun 2012 bertajuk *Understanding The Anxieties and Desires of Malaysia Youth*. Karakter-karakter belia Malaysia adalah: beragama; rajin dalam sesuatu yang diminati; berorientasikan keluarga; sedia untuk didekati; pengguna dinamik; cenderung ke arah konservatif; cenderung kepada teknologi; dan optimis akan masa hadapan yang diselubungi dengan kebimbangan.

Mengenal Belia Malaysia Melalui Indeks Belia Malaysia (IBM)

Dua indeks utama yang menjadi sumber rujukan DBM adalah Indeks Belia Malaysia (IBM) dan *Global Youth Development Index* (GYDI). Kedua-dua indeks ini adalah sebahagian daripada enam Mekanisme Penilaian DBM yang membolehkan kumpulan pelaksana pembangunan belia lebih sensitif dengan perubahan-perubahan yang berlaku ke atas golongan belia di negara ini.

IBM merupakan satu gambaran kesejahteraan hidup generasi belia di Malaysia yang dibangunkan oleh Institut Penyelidikan Pembangunan Belia Malaysia (IYRES). IBM bagi tahun 2015 adalah indeks terkini yang telah dibentuk dengan mengambil kira keperluan penyerlahan potensi belia di bawah DBM dan indeks kesejahteraan belia di peringkat antarabangsa. Hasil dapatan IBM 2015 menunjukkan skor keseluruhan kesejahteraan hidup belia Malaysia adalah pada tahap sederhana dengan nilai sebanyak 70.22. IBM 2015 mengandungi 12 domain bagi mengukur kesejahteraan hidup belia. Daripada 12 domain tersebut, domain bebas tingkah laku devian dan domain aktiviti waktu senggang mencapai skor pada tahap sangat memuaskan; domain hubungan sosial berada di tahap memuaskan; tujuh domain (domain penggunaan media, pembangunan sendiri, pendidikan, keselamatan, identiti, kesihatan dan potensi diri) berada pada tahap sederhana; dan dua domain berada pada tahap kurang memuaskan iaitu domain kesejahteraan ekonomi dan domain sosialisasi politik. Dapatan IBM 2015 tersebut telah membuka ruang kepada semua pemegang taruh pembangunan belia untuk mengambil bahagian secara aktif bagi mengukuhkan lagi kesejahteraan hidup belia di negara ini.

GYDI dibangunkan oleh Sekretariat Komanwel untuk membuat penilaian tahap kesejahteraan hidup belia yang berumur di antara 15 dan 29 tahun di 183 buah negara di seluruh dunia. Indeks ini melibatkan penilaian ke atas lima domain iaitu: pendidikan; kesihatan dan kesejahteraan; peluang dan pekerjaan; penyertaan dalam bidang politik; dan penyertaan dalam masyarakat. Laporan GYDI terkini yang dikeluarkan pada 21 Oktober 2016 menunjukkan berlakunya peningkatan kesejahteraan hidup belia dari tahun 2010 sehingga 2015 di 143 buah negara. Peningkatan ketara berlaku di kawasan Sub Sahara Afrika, Asia Pasifik dan Amerika Tengah serta Kepulauan Caribbean. Negara-negara Komanwel pula, sebahagiannya berlaku peningkatan yang lebih tinggi atau kekal pencapaian kesejahteraan belia bagi tempoh yang sama kecuali Pakistan. GYDI 2016 merekodkan pencapaian kesejahteraan belia Malaysia dalam kategori sangat tinggi dengan skor keseluruhan sebanyak 0.729. Malaysia menduduki tempat ke 34 dunia atau kesembilan di kalangan negara-negara Komanwel. Malaysia juga berada di tempat kedua bagi negara-negara di Asia Tenggara di belakang negara Brunei Darussalam. Berbanding GYDI 2013, GYDI 2016 menunjukkan peningkatan skor bagi: peluang dan pekerjaan; penyertaan dalam bidang politik; dan penyertaan dalam masyarakat. Walau bagaimanapun, domain penyertaan dalam bidang politik masih mencatat skor dalam kategori rendah iaitu 0.426 bagi GYDI 2016 berbanding dan 0.188 bagi GYDI 2013. Secara umumnya, hasil dapatan GYDI 2016 adalah selari dengan dapatan IBM 2015. Ini mengukuhkan lagi keperluan untuk meneruskan inisiatif

strategik bagi mempertingkatkan lagi tahap kesejahteraan hidup belia di negara ini.

Manifestasi Pembangunan Belia Malaysia Masa Hadapan

Manifestasi hala tuju pembangunan belia masa hadapan di bawah DBM adalah dengan memberi penekanan untuk “Memperkukuhkan dan menyerlahkan potensi modal insan belia sebagai pemacu pembangunan strategik negara pada masa hadapan berpandukan Perlembagaan Persekutuan dan Rukun Negara.” Manifestasi ini diterjemahkan dengan semangat untuk menyepadukan segala sumber-sumber negara dan memberikan tafsiran semula ke atas ‘Belia’. Tafsiran semula ini berlandaskan keperluan untuk: meremajakan kepimpinan belia; mendaya upayakan orang muda selari dengan takrifan umur di peringkat antarabangsa; serta mengambil kira cabaran belia masa hadapan dan karakter belia masa kini. Keperluan lain yang diambil kira dalam penetapan tafsiran ‘Belia’ adalah; memastikan kesinambungan kepimpinan negara pada masa hadapan; mengurangkan jurang generasi di kalangan belia; mempercepatkan proses kematangan generasi muda; mengurangkan tingkah laku berisiko dalam kelompok belia; menstabilkan identiti diri belia; memantapkan proses pembangunan belia; dan pendekatan lebih sistematik ke aras transisi belia-dewasa.

Oleh demikian, tafsiran semula ‘Belia’ di bawah DBM adalah individu belia yang berumur di antara 15 tahun dan sebelum mencapai umur 30 tahun. Tafsiran ‘Belia’ ini akan dikuatkuasakan pada tahun 2018 mengambil kira proses pindaan ke atas Akta Pertubuhan Belia dan Pembangunan Belia 2007 (Akta 668) dan proses peralihan kepimpinan pertubuhan belia. DBM turut membuat ketetapan akan keperluan untuk mengkategorikan golongan belia secara lebih sistematik dan strategik melalui pendekatan strategi lautan biru. Lapan kumpulan sasaran belia telah dibentuk dengan mengambil kira peralihan transisi kehidupan belia dari segi pendidikan, kerjaya, pembinaan keluarga, tempat bermastautin dan cabaran dalam kehidupan. Kumpulan sasaran belia tersebut adalah: belia bersekolah; belia pengajian tinggi; belia berkerjaya; belia massa; perkumpulan belia; belia Malaysia antarabangsa; belia minoriti; dan golongan terpinggir; serta belia berisiko.

Penyerlahan Potensi Belia Malaysia

DBM dalam mengukuhkan lagi kesejahteraan hidup belia mengambil pendekatan untuk mengukuh dan menyerlahkan potensi modal insan belia. Oleh itu, DBM menetapkan tiga matlamat untuk dicapai iaitu: meningkatkan keterlibatan belia sebagai warga bertanggungjawab dalam inisiatif di peringkat negara, serantau dan antarabangsa; menyerlahkan potensi setiap individu dengan meraikan kepelbagaian dan kelainan masing-masing; dan memperluas akses kepada bidang keutamaan serta inisiatif pembangunan belia untuk dimanfaatkan oleh kesemua kumpulan sasaran belia. Matlamat-matlamat ini diterjemahkan kepada bentuk pelaksanaan yang dipermudahkan dengan memperkenalkan empat konsep iaitu: Had Umur Setara Dengan Piawai Antarabangsa; Holistik dan Berpandukan Perlembagaan Persekutuan dan Rukun Negara; Futuristik, Relevan dan Terkini; serta Merentas Pelaksana dan Generasi.

IBM dan Teras Dasar

Komitmen Kerajaan bagi menjayakan pelaksanaan matlamat DBM adalah didasari dengan tiga Teras Dasar iaitu: Pembangunan Belia Positif; Dari Belia Untuk Belia; dan Belia Sebagai Sumber dan Aset Negara. Teras Dasar yang pertama, Pembangunan Belia Positif atau Positive Youth Development (PYD) adalah satu pendekatan baru dalam mengukuhkan lagi kesejahteraan hidup belia. Pendekatan ini mengubah paradigma lama pembangunan belia yang berbentuk pengurangan defisit kepada paradigma baru yang berbentuk pembangunan aset belia. Pembangunan aset belia berkeupayaan untuk menyerlahkan potensi belia dengan sasaran bagi mencapai Matlamat 8C. Matlamat 8C tersebut adalah; Caring (penyayang); Competent (kecekapan); Character (perwatakan); Confident (keyakinan); Cooperation (kerjasama); Considerate (bertimbang rasa); Competitive (kompetitif); dan Contribution (sumbangan).

Matlamat 8C ini boleh dicapai dengan membangunkan kesejahteraan aset belia Malaysia. Ia juga berupaya melahirkan generasi belia yang sihat, penyayang dan bertanggungjawab. Sebanyak 48 aset pembangunan telah dikenal pasti yang disusun berdasarkan sepuluh domain dan dikategorikan kepada dua komponen utama iaitu Aset Luaran dan Aset Dalaman. Aset Luaran merangkumi set pengalaman dan perhubungan mencakupi konteks kehidupan belia yang dipengaruhi oleh orang dewasa dan rakan sebaya. Aset Luaran mengandungi empat domain iaitu sokongan, pendayaupayaan, batasan dan jangkaan dan penggunaan masa konstruktif. Aset Dalaman pula adalah set kualiti individu yang meliputi nilai, kemahiran dan persepsi diri sendiri bagi membantu belia mengawal diri. Terdapat enam domain bagi Aset Dalaman iaitu: komitmen untuk belajar; nilai positif; kompetensi sosial; identiti positif; amalan gaya hidup sihat; dan keagamaan.

Kajian Pembangunan Kesejahteraan Aset Belia Malaysia (Kajian Aset Belia) telah dilaksanakan oleh IYRES pada tahun 2015 melibatkan responden berumur di antara 15 dan 17 tahun. Kajian Aset Belia 2015 ini telah menghasilkan dapatan yang menunjukkan skor keseluruhan aset belia adalah pada tahap baik iaitu sebanyak 69.3 dengan purata Aset Luaran adalah sebanyak 61.2 dan Aset Dalaman adalah sebanyak 74.6. Perbezaan antara skor Aset Luaran dan Aset Dalaman merupakan tanda bahawa belia Malaysia mempunyai kekuatan dalaman yang lebih besar untuk berhadapan dengan cabaran yang ditempuhi. Namun, sokongan luaran atau ekosistem pembangunan belia pada hari ini masih tidak mencukupi untuk menyerlahkan potensi belia. Secara umumnya, pencapaian Aset Dalaman dalam Kajian Aset Belia ini dilihat sebagai kekuatan dalaman belia untuk mengukuhkan lagi tahap kesejahteraan hidup mereka yang digambarkan oleh IBM 2015. Kajian ini juga seperti mana dapatan Aset Luaran memberikan gambaran buat semua pemegang taruh agar dapat mengukuhkan lagi ekosistem yang melingkari kehidupan belia itu secara berstruktur dan lebih bersistematik.

DBM telah menyenaraikan usaha yang boleh dilaksanakan untuk mengukuhkan kesejahteraan hidup belia berdasarkan sembilan Bidang Keutamaan

Belia (BKB). Bidang-bidang tersebut yang membolehkan belia berkeupayaan menyumbang di semua peringkat kehidupan sehingga ke peringkat antarabangsa adalah: pendidikan dan latihan kemahiran; kenegaraan dan jati diri; gaya hidup sihat dan sejahtera; kepemimpinan; kesukarelawanan dan masyarakat sivil; keusahawanan; penyelidikan dan inovasi; profesionalisme kerja belia; dan pengiktirafan. Domain-domain bagi IBM 2015 dan Kajian Aset Belia 2015 perlu diintegrasikan dengan BKB bagi memudahkan pelaksanaan intervensi dan penggalakan oleh pelaksana pembangunan belia. Sebagai perbandingan di sini, domain sosialisasi politik IBM 2015 boleh ditingkatkan dengan pelaksanaan program-program strategik di bawah BKB melalui pelaksanaan program-program kepemimpinan seperti Parlimen Belia Malaysia (PBM) dan Majlis Perundingan Belia Negara (MPBN). Di samping itu, program-program strategik BKB bagi kenegaraan dan jati diri, pendidikan dan latihan kemahiran serta pengiktirafan juga perlu digerakkan seiring bagi menyokong pelaksanaan intervensi di bawah BKB Kepemimpinan.

Teras Dasar kedua iaitu 'Dari Belia Untuk Belia' merupakan suatu proses berterusan bagi meningkatkan kapasiti kesejahteraan hidup komuniti belia dengan memanfaatkan pelbagai sumber. Ia juga bertujuan meningkatkan penyertaan belia sebagai warganegara dalam menyumbang kepada pembangunan negara melalui peningkatan penyertaan dalam komuniti. Penyertaan dalam komuniti boleh dilihat dengan sumbangan bermanfaat dalam organisasi-organisasi seperti Jawatankuasa Keselamatan dan Kemajuan Kampung, Jawatankuasa Perwakilan Penduduk, Lembaga Pelawat Hospital sehinggalah pelantikan sebagai wakil rakyat sesuatu kawasan Parlimen ke Dewan Rakyat.

Teras Dasar DBM ini diperkuatkan dengan mewujudkan Ekosistem Pendayaupayaan Belia. Ekosistem ini membuka ruang yang lebih luas kepada golongan belia untuk bersama-sama menyumbang dalam pembangunan negara. Ekosistem Pendayaupayaan Belia ini telah tersedia wujud menerusi penubuhan MPBN di bawah Akta 668. Walau bagaimanapun, ekosistem ini akan diperkukuhkan dan diserlahkan potensinya dengan memperkasakan MPBN sebagai platform menyuarakan idea, pandangan, nasihat dan teguran belia kepada Kerajaan di peringkat kebangsaan, negeri dan daerah.

Teras ketiga DBM adalah 'Belia Sebagai Sumber dan Aset Negara'. Teras ini bertujuan untuk menyediakan generasi belia sebagai sumber dan aset kepada negara. Teras ini memberikan perspektif mengenai penekanan kepada penyelesaian jangka panjang, mengenal pasti keperluan dan merangka dasar bagi mengukuh dan menyerlahkan potensi belia sebagai warganegara. Tahap kejayaan pelaksanaan Teras ini diukur berdasarkan 11 petunjuk. Petunjuk-petunjuk tersebut adalah: pendidikan tidak formal; dasar latihan belia; badan penasihat belia; perundangan belia; dasar maklumat belia; dasar pelbagai peringkat; penyelidikan belia; penyertaan belia; kerjasama antara Kementerian; inovasi; dan dana pembangunan belia.

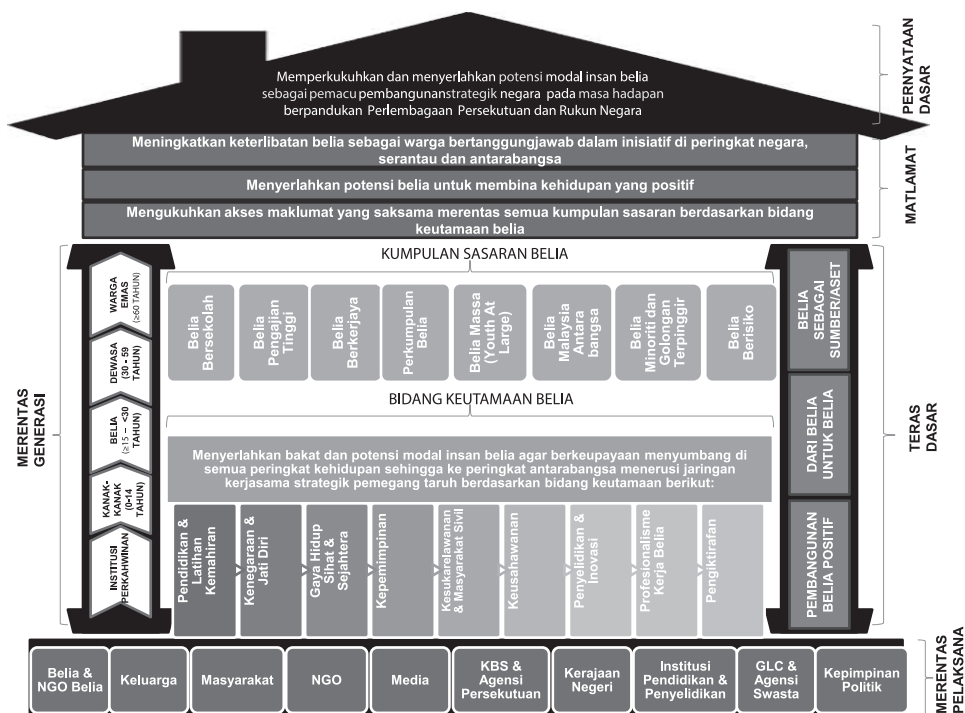
Pelaksanaan Teras ketiga ini disokong dengan pengiktirafan DBM ke

atas sumbangan Kumpulan Pelaksana DBM melalui Konsep Merentas Pelaksana. Konsep ini diwujudkan bagi mengetengahkan idea pembangunan belia secara kolektif yang mengambil kira fungsi dan keupayaan setiap pelaksana. Konsep ini membolehkan berlakunya pengintegrasian dan perkongsian sumber-sumber yang ada di kalangan pelaksana berdasarkan Strategi Lautan Biru. 10 Kumpulan Pelaksana DBM ialah: pertubuhan belia dan individu belia; keluarga; masyarakat; pertubuhan bukan Kerajaan; KBS dan Agensi Persekutuan; Kerajaan Negeri; institusi pendidikan dan penyelidikan; pihak media; syarikat berkaitan Kerajaan dan pihak swasta; dan kepimpinan politik di pelbagai peringkat. Walau bagaimanapun, Kajian Aset Belia 2015 menunjukkan aset berkaitan masyarakat menilai belia berada pada tahap sederhana iaitu 49.3 dan belia sebagai sumber berada pada tahap lemah iaitu 24.9. Oleh itu, terdapat keperluan kritikal untuk 10 Kumpulan Pelaksana DBM diupayakan kompetensinya di bawah BKB melalui : program latihan standard dan mengakreditasi profesional kerja belia.

RUMUSAN

Kerangka Kerja Strategi Pelaksanaan DBM telah menggariskan keperluan untuk menyediakan pelan strategi pelaksanaan DBM selaras dengan Rancangan Malaysia Lima Tahun. Ini bermakna pelan strategi pelaksanaan DBM yang pertama adalah selaras dengan Rancangan Malaysia Kesebelas (RMKe11) iaitu bagi tempoh 2016 sehingga 2020. Kerangka Kerja juga menetapkan agar penyediaan pelan strategi pertama ini hendaklah berasaskan Mekanisme Penilaian DBM dengan keutamaan kepada IBM 2015 yang telah diterima sebagai Key Performance Indicator (KPI) nasional di bawah RMKe11. Ini menunjukkan pelan strategi pelaksanaan DBM ini adalah berasaskan pencapaian keberhasilan kesejahteraan belia secara berfasa berpanduan impak kesejahteraan belia yang disasarkan bagi tempoh 20 tahun pelaksanaan DBM.

Pelan strategi ini juga perlu memberikan gambaran strategi-strategi di bawah Konsep Merentas Generasi yang meliputi strategi intervensi, penggalakan dan pasca belia. Konsep Merentas Generasi ini adalah proses pembangunan modal insan belia secara strategik dan sistematik yang melibatkan keseluruhan pembangunan generasi meliputi pra belia, belia dan pasca belia dengan lima fasa. Kelima-lima fasa ini yang saling berintegrasi dan berhubungan adalah fasa institusi perkahwinan dan fasa kanak-kanak di bawah tempoh waktu pra belia. Ia diikuti dengan fasa belia dan berakhir dengan fasa dewasa dan fasa warga emas sebagai tempoh pasca belia. Oleh itu, kewujudan konsep ini menjadikan DBM adalah dasar yang melengkapkan dan menghubungkan dasar-dasar Kerajaan sedia ada berkaitan pembangunan generasi belia. Secara keseluruhannya DBM ini boleh digambarkan dalam Rajah 1 di bawah yang lebih mudah difahami.



SUMBER : KERANGKA KERJA DASAR BELIA MALAYSIA

28

Rajah 1: Rumusan Dasar Belia Malaysia (DBM)

Namun, terdapat cabaran dalam menjadikan pelan strategi pelaksanaan DBM yang pertama ini sebagai sumber rujukan utama pelaksana pembangunan belia. Cabaran terbesar adalah menterjemahkan skor hasil dapatan IBM 2015 ke dalam bentuk yang mudah difahami oleh masyarakat umum dan pembuat keputusan dalam hal ehwal pengurusan kewangan negara. Masyarakat umum harus didedahkan mengenai skor IBM 2015 dalam bentuk seperti peningkatan skor domain bebas tingkah laku devian digambarkan dengan penutupan berfasa pusat serenti di seluruh negara. Dengan ini, pembuat keputusan dalam hal ehwal pengurusan kewangan negara akan dapat melihat dan merasai setiap sen pelaburan ke atas pembangunan sosial belia memberikan pulangan yang berbaloi dengan limpahan berganda kepada sektor sosial dan ekonomi negara.

RUJUKAN

- Kementerian Belia Dan Sukan. 2015. *Dasar Belia Malaysia*. Putrajaya : Bahagian Dasar Dan Strategik, Kementerian Belia Dan Sukan Malaysia.
- Kementerian Belia Dan Sukan. 2015. *Kertas Makluman Dasar Belia Malaysia*. Putrajaya : Bahagian Dasar Dan Strategik, Kementerian Belia Dan Sukan Malaysia.
- Institut Penyelidikan Pembangunan Belia Malaysia (IYRES). 2015. *Indeks Belia Malaysia 2015*. Putrajaya.
- Commonwealth Secretariat. 2016. *Global Youth Development Index and Report*. United Kingdom : Malborough House, Pall Mall, London.
- Commonwealth Secretariat. 2013. *Global Youth Development Index and Report*. United Kingdom : Malborough House, Pall Mall, London.
- Institut Penyelidikan Pembangunan Belia Malaysia (IYRES). 2015. *Kajian Pembangunan Kesejahteraan, Aset Belia Malaysia*. Putrajaya.
- Institut Penyelidikan Pembangunan Belia Malaysia (IYRES). 2012. *Understanding The Anxieties And Desires Of Malaysia Youth*. Putrajaya.

Profil Penulis :

Ahmad Huzairi Bin Rawee

Ketua Penolong Setiausaha Kanan

Cawangan Dasar, Bahagian Dasar & Perancangan Strategik

Kementerian Belia dan Sukan

huzairi@kbs.gov.my